国家税务总局仙游县税务局关于

2021年度法治税务建设情况的报告

国家税务总局莆田市税务局：

2021年，仙游县税务局在莆田市税务局和县委、县政府的坚强领导下，全县税务系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会党的十九大精神，贯彻落实习近平法治思想，强化法治教育，健全执法制度，完善执法程序，注重执法监督，税收营商环境持续优化，税收治理能力稳步提升，依法行政工作水平显著增强。现将我局2021年度法治税务建设情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

聚焦学在深处，紧密结合学习贯彻党的十九届六中全会精神，认真学习和深刻领会习近平法治思想的科学体系、丰富内涵、精髓要义。结合总局关于认真贯彻落实习近平总书记关于税收工作的重要指示批示精神要求，深化党史学习教育，狠抓工作任务落实，把科学思想转化为工作实效，在法治轨道上推进税收治理体系和治理能力现代化。

（二）依法全面履行税收工作职能

1.依法组织收入。坚持把依法行政、依法征税贯穿税收工作全过程，认真落实“依法征税、应收尽收，坚决防止和制止越权减免税”的组织收入原则，确保全年税费收入量稳质优，2021年全县累计税费收入50.3亿元，为经济社会发展奠定财力基础。

2.严格执行减税降费政策。贯彻落实省局支持出口退税九条措施和市局进一步支持疫情防控助力在莆企业发展的十四条措施，大力落实减税降费和疫情防控支持复工复产税收优惠政策。

（三）提高税收制度建设质量

严格执行国家税务总局《税收规范性文件制定管理办法》，健全税收规范性文件审查机制，并做好税收规范性文件清理工作。根据全面深化改革、经济社会发展需要，动态跟踪上位法修改、废止情况，根据上级部署，按照“谁起草，谁清理”的原则，开展辖区内现行有效的规范性文件清理工作，2021年废止由我局起草的规范性文件1份，确保文件清理长效机制落实到位。

（四）持续推进依法科学民主决策

一是健全依法决策机制，严格落实依法科学民主决策的要求，加强重大决策合法合规性审查，强化决策程序的刚性约束。二是加强合法性审查。充分发挥公职律师在重大行政决策、推进依法行政中的积极作用，有力推进了法治税务建设。

（五）坚持严格规范公正文明执法

1.严格落实行政执法“三项制度”。一是严格落实行政执法公示制度。按照互联网+政务服务的信息化要求，全面、及时、准确地公示执法信息，方便纳税人查询。二是严格落实重大执法决定法制审核制度。对于重大税务行政执法决定，由承办部门报法制部门进行审核后，经全面依法行政领导小组集体讨论通过后执行，确保了执法结果的准确、公正、公平，保证每一项审核每一项决定，都经得起事实的推敲和法律的考量。三是严格落实执法全过程记录制度。2021年，依托省局统一工作平台，税务系统搭建并推行了税务音像记录信息管理平台，专门用于税务三项制度音像信息记录，执法记录工作由基层管理、随时上传，大大提升了执法记录上传的效率。

2.全面落实行政裁量权基准制度。定期组织研讨培训，切实提高税收执法人员对政策的理解和执行力。同时，及时处理行政处罚的疑点问题，在行政处罚过程中，认真落实“首违不罚”事项清单，努力做到宽严相济、法理相融，让执法既有力度又有温度。

（六）完善权利救济和纠纷化解机制

1.依法办理行政复议案件。继续配优配强法制股工作人员，加强业务培训学习，强化案件分析研判和反馈指导，切实提升办案质量。在复议案件办理过程中，通过案件分析发现文书、流程方面的瑕疵，通过案件办理进一步规范税务行政行为。

2.积极应对行政诉讼。始终将行政诉讼应诉工作作为依法行政的一项重要工作，按照“法制牵头，分工负责”的原则，充分发挥公职律师的作用，各股室协助配合，不断提升行政应诉工作水平。强化风险防控，开展经常性的法治教育，严格规范税收执法行为。

3.依法处理信访案件。按照“谁主管谁负责”、“首问责任制”等原则，明确信访案件责任到股室（单位）、责任领导、具体责任人，将信访案件工作抓早抓好，落细落实。在办理信访案件过程中，以“初次信访一次性化解”为目标，依法规范办理，做到案结事了，切实维护信访人合法权益。

（七）健全行政权力制约和监督体系

1.自觉接受外部监督。一是健全纳税（缴费）人监督机制，完善举报投诉机制，拓宽纳税人监督投诉渠道，通过入户走访、电话回访、网络平台等方式收集纳税人对纳税服务工作的评价和意见建议。二是严格落实纳税人满意度调查制度，开展纳税人满意度调查。

2.注重内部执法监督。一是利用内控监督平台监督执法行为，每日查看过错清册数据，并在单位内网动态发布过错清册数据，提醒相关责任人在规定时间内对过错数据进行核实修正，同时比对分析过错数据，通过对过错数据的核查修正，减少税收执法过错。2021年共开展9次疑点核查，涉及292条疑点，共补缴税款11.3万元。二是依法开展税收执法过错责任追究工作，对执法人员的执法过错给予相应的内部处理，2021年共核查执法过错62条，责任追究43人次，进一步增强了执法人员的担当意识、风险意识，有效防范税务执法风险。

3.全面推进政务公开。严格落实《政府信息公开条例》，坚持“以公开为常态，不公开为例外”，规范办理程序、拓宽公开渠道，依法及时公开行政许可、行政处罚等各类信息，以公开促落实、以公开促规范、以公开促服务。

（八）健全依法行政领导体制机制

依法治税是当前新形势的必然要求，也是做好税收工作的保证。为进一步推进法治税务建设，我局调整了全面依法行政领导小组，坚持在党委统一领导下扎实推进法治税务建设。一是完善组织建设，实现全面依法治国和税收工作同部署、同落实、同考核。二是按期召开全面依法行政领导小组会议，对当前的税收风险及政策执行问题进行研究与分析，制定税收风险防范措施。三是组织全面依法行政领导小组成员进行会前学法，提升法治理论素养。

（九）增强税收法治观念

1.开展新法学习培训。一是组织参加《税法与民法典的协调与衔接》在线培训，学习贯彻《中华人民共和国民法典》，了解掌握税法与民法典衔接过程中可能产生的税收执法风险。二是组织学习新《行政处罚法》，严格规范税务执法行为。

2.积极做好普法宣传教育。一是结合第30个税收宣传月，开展税法宣传活动，让更多的群众了解了税收法律法规，更好地弘扬了税收法治精神。二是通过“宪法宣传周”广泛开展宪法及税收法律法规的学习宣传，在全局营造了弘扬宪法精神，推进依法治税的浓厚氛围。

3.定期组织开展纳税人学堂。邀请税务业务骨干和专业税务老师对纳税人进行培训，主要围绕涉税实务、常见涉税问题解析以及最新税收优惠政策进行解读和宣讲，扩大了税法宣传的深度。截至目前，共举办纳税人学堂12期，累计超1400人次参加培训。

二、存在的不足及原因

（一）存在的不足

一是“精确执法”和“精确服务”没有深度的融合；二是税收执法方式有待进一步优化。

（二）原因分析

一是个别干部依法行政的意识不够强，没有很好地做到执法既有力度又有温度；二是法治队伍建设不够完善。行政执法培训的形式和效果有待进一步强化，执法人员用法律解决问题和矛盾的能力不能适应当前依法行政的需要。

三、2022年工作思路

（一）坚持党的领导，提升政治站位

全面贯彻落实党的十九大和十九届六中全会精神，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。深刻学习领会习近平法治思想的精神实质，完善依法行政制度和工作机制，以法治思维、法治方式解决税收工作中的突出问题，在法治理论指导下推进税收治理体系和治理能力现代化，推进法治税务建设再上新台阶。

（二）依法依规征收，抓好组织收入

2022年我局将继续贯彻落实各级决策部署，深入推进依法组织收入、更好服务经济社会发展。加强税收分析调研，充分挖掘税收大数据，及时掌握重点行业发展态势、重点企业经营状况。不折不扣落实好疫情期间各项税费优惠政策，做好困难企业帮扶工作，支持企业复工复产，为2022年全县经济稳步增长打下坚实基础。

（三）做好普法宣传，营造良好氛围

举办相关普法活动，在全局形成学法守法护法用法的良好氛围，切实把依法行政意识内植于心，外践于行。同时采用群众喜闻乐见的形式，积极向广大纳税人和社会各界宣传税法、普及税法，努力扩大税法宣传辐射面和影响力，增强全社会依法诚信纳税意识，提高纳税遵从度，为依法治税和依法行政创造良好的外部环境。

（四）加强队伍建设，提高执法能力

一是抓好法治思想教育，坚持全面依法治税，不断提升队伍法治素养和法治意识，做到公正廉洁、文明规范执法，树立良好的税务形象。二是进行多层次、多形式的税收法律法规的学习，开展具体执法操作程序的培训，使广大税务干部在知法、懂法的基础上能够正确执法。三是强化内部监督，加强执法考核。深入推行税收执法责任制，严格执行过错责任追究，加强对税收执法权和行政管理权的监督制约，促进税务干部队伍建设。

国家税务总局仙游县税务局

2022年2月16日